

**UCHWAŁA NR XXIII/197/26
RADY GMINY MOSZCZENICA**

z dnia 26 marca 2026 r.

**w sprawie wniosku o zajęcie przez Radę Gminy Moszczenica stanowiska
dotyczącego znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej**

Na podstawie art. 18 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2025r. poz. 1153 i poz. 1436) oraz art. 241 i art. 244 § 2 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2025r. poz. 1691), po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania - Rada Gminy Moszczenica uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Wniosek złożony za pośrednictwem poczty elektronicznej w dniu 17 lutego 2026 roku przez osobę trzecią dotyczący zajęcia przez Radę Gminy Moszczenica stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej Gminy Moszczenica rozpatruje się negatywnie.

2. Uzasadnienie stanowiska Rady Gminy Moszczenica stanowi integralną część niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Gminy Moszczenica zobowiązując Przewodniczącą do zawiadomienia Wnioskodawcy o sposobie rozpatrzenia wniosku.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Moszczenica

Iwona Jarosińska

UZASADNIENIE

W dniu 17 lutego 2026 roku do Przewodniczącej Rady Gminy Moszczenica wpłynął wniosek osoby trzeciej „o wprowadzenie pod obrady Rady stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej”.

W myśl art. 241 Kodeksu postępowania administracyjnego, **przedmiotem wniosku** mogą być w szczególności sprawy ulepszenia organizacji, wzmocnienia praworządności, usprawnienia pracy i zapobiegania nadużyciom, ochrony własności, lepszego zaspokajania potrzeb ludności. Jego istota sprowadza się zatem do sformułowania **postulatu polepszenia, usprawnienia, uproszczenia pewnego stanu rzeczy**.

Kodeks wskazuje przedmiot wniosku nie formułując katalogu celów jego złożenia. Są one sformułowane ogólnie, przykładowo i realizowane są z punktu widzenia ochrony odbiorców działań podejmowanych przez administrację. Zakres przedmiotowy wniosku jest bardzo szeroki. O kwalifikacji pisma do kategorii wniosku decydować będzie zatem jego treść. W postępowaniu wnioskowym nie rozstrzyga się konkretnej sprawy administracyjnej, w konsekwencji nie kończy się ono wydaniem decyzji administracyjnej ani innym aktem wymienionym w art. 3 § 2 p.p.s.a. Tryb wnioskowy jest **samodzielnym, jednoinstancyjnym postępowaniem o charakterze uproszczonym**, które kończy się czynnością materialno-techniczną, tj. zawiadomieniem o sposobie załatwienia wniosku.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18 b ust.1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1153 i poz. 1436) rada gminy rozpatruje skargi na działania wójta i gminnych jednostek organizacyjnych, **wnioski** oraz petycje **składane przez obywateli**; w tym celu powołuje komisję skarg, wniosków i petycji.

Przewodnicząca Rady Gminy Moszczenica przekazała przedmiotowy wniosek do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Komisja po zapoznaniu się z przedmiotowym wnioskiem na posiedzeniu odbytym w dniu 24 lutego 2026 roku, przeanalizowaniu jego treści pod kątem obowiązujących przepisów prawa, przedyskutowaniu sytuacji związanej z rolnictwem w Polsce, w szczególności z rolnictwem na terenie Gminy Moszczenica, zarekomendowała Radzie Gminy Moszczenica negatywne rozpatrzenie wniosku.

Rada Gminy Moszczenica, ustaliła zatem co następuje:

Wnioskodawca podkreślając, że działa na rzecz środowiska rolniczego oraz konsumentów, zwrócił się z wnioskiem o wprowadzenie pod obrady najbliższej sesji Rady załączonego do wniosku projektu stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, jako punktu wymagającego publicznej debaty oraz zajęcia jednoznacznego stanowiska przez organ stanowiący gminy. Wnioskodawca wskazał, że w związku z narastająco trudną sytuacją gospodarstw rolnych, która w ostatnim czasie osiągnęła poziom realnie zagrażający stabilności wielu rodzin rolniczych, a w konsekwencji również bezpieczeństwu żywnościowemu oraz spójności społecznej obszarów wiejskich złożył niniejszy wniosek. Zdaniem Wnioskodawcy skala problemów, z jakimi mierzą się rolnicy, ma obecnie charakter powszechny i długofalowy, co uzasadnia potrzebę wyraźnego i publicznego głosu samorządu lokalnego. Rada, jako organ reprezentujący całą wspólnotę samorządową, posiada – zdaniem wnioskodawcy – szczególną legitymację do zabierania głosu w sprawach dotyczących fundamentów lokalnej gospodarki i życia

społecznego. „Rolnictwo stanowi nie tylko źródło utrzymania wielu mieszkańców gminy, lecz również trwałe element jej tożsamości, krajobrazu oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych.” Wnioskodawca wskazuje, że należy zauważyć, że w ostatnich latach doszło do wyraźnego pogorszenia relacji pomiędzy rolnikami a konsumentami, czemu sprzyja brak rzetelnej debaty publicznej oraz narastające napięcia społeczne. W tej sytuacji głos Rady może odegrać istotną rolę w procesie odbudowy wzajemnego zaufania, a także w integrowaniu lokalnej społeczności wokół wartości wspólnych, takich jak bezpieczeństwo żywnościowe, uczciwość pracy oraz solidarność społeczna.

Wnioskodawca wskazuje, że przyjęcie przez Radę stanowiska o charakterze deklaracyjnym miałyby znaczenie nie tylko symboliczne, lecz również społeczne i informacyjne. Stanowiłoby ono czytelny sygnał solidarności wspólnoty samorządowej z rolnikami, a jednocześnie mogłoby realnie przyczynić się do łagodzenia napięć oraz porządkowania debaty publicznej na poziomie lokalnym. W treści wniosku wskazano, że „inicjatywa przyjmowania podobnych stanowisk ma charakter ogólnokrajowy. Informacje o tym, w jaki sposób poszczególne rady gmin i miast odnoszą się do tej kwestii, będą podawane do publicznej wiadomości i stanowić będą istotny punkt odniesienia dla środowisk obywatelskich, organizacji społecznych oraz działań dialogowych podejmowanych w związku z obecnie trudną sytuacją w rolnictwie.” W przekonaniu wnioskodawcy, Rada nie powinna pozostawać biernym obserwatorem procesów, które bezpośrednio dotyczą mieszkańców gminy i kształtują przyszłość obszarów wiejskich.

Projekt stanowiska Rady w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej, przygotowany wraz z podstawą prawną, z uprzejmą prośbą o jego wykorzystanie jako materiału roboczego do dalszych prac Rady Wnioskodawca załączył do wniosku.

Rada Gminy Moszczenica rozpatrując wniosek miała na uwadze treść § 12 ust. 2 Statutu Gminy Moszczenica uchwalonego mocą Uchwały Rady Gminy Moszczenica Nr LVII/483/18 z dnia 5 września 2018 roku, z którego wynika, że Rada może podejmować w formie uchwały Oświadczenie – zawierające stanowisko Rady w określonej sprawie.

Nadto, znaczną część obszaru Gminy Moszczenica stanowią tereny, na których mieszkańcy prowadzą uprawę produktów rolnych.

Rada Gminy Moszczenica podziela znaczenie rolnictwa dla rozwoju społecznego, gospodarczego oraz dorobku tradycji i wartości lokalnych, niemniej jednak nie widzi potrzeby zajmowania w tej sprawie odrębnego stanowiska wyrażającego „solidarność z rolnikami oraz poparcie dla działań, podejmowanych w ramach obowiązującego porządku prawnego, zmierzających do zapewnienia im stabilnych, uczciwych i przewidywalnych warunków funkcjonowania, poszanowania pracy rolniczej oraz równego traktowania na rynku.” zgodnie z projektem przygotowanym przez Wnioskodawcę.

Za kształtowanie krajowej polityki rolnej odpowiada Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi. Rada Gminy Moszczenica uznała, że na podstawie art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Samorząd terytorialny uczestniczy w sprawowaniu władzy publicznej, a przysługującą mu w ramach ustaw istotną część zadań publicznych, samorząd wykonuje w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność.

Zgodnie z art. 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) do zakresu działania gminy „należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów.” Z art. 18 ust. 1 tej ustawy wynika, że rada gminy posiada kompetencje do podejmowania działań we wszystkich lokalnych sprawach publicznych, które zostały ustawowo włączone do zakresu działania samorządu, jak i w sprawach, które na mocy ustaw szczególnych nie zostały przekazane żadnemu podmiotowi, a które dotyczą mieszkańców danej gminy.

W niniejszej sprawie, autor pisma wnosi o wypowiedź Rady w formie stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej. Wnioskodawca załączył projekt stanowiska Rady. Z treści wynika, że Rada Gminy Moszczenica przyjmując stanowisko zgodnie z projektem wyraża poparcie dla działań podejmowanych „w ramach obowiązującego porządku prawnego” i zmierzające do zapewnienia „stabilnych, uczciwych i przewidywalnych warunków funkcjonowania, poszanowania pracy rolniczej oraz równego traktowania na rynku”.

Rada, uznała, że nie posiada kompetencji do wypowiedzi w sprawie nie znając szczegółów ani intencji działań, czy podmiotów podejmujących takie działania.

Wobec powyższego, Rada Gminy Moszczenica rozpatrzyła wniosek o zajęcie stanowiska w sprawie znaczenia rolnictwa dla wspólnoty lokalnej negatywnie.